

01/09/2021

Fiche de traçabilité : processus de concertation PP & SAP de l'Estérel

Annexe au Plan de Paysage (PP) & Schéma d'Accueil du Public (SAP) de l'Estérel

Démarche Grand Site de France – S.I.P.M.E



TABLE DES MATIERES

1	TRAVAIL PREPARATOIRE AU LANCEMENT DU PP-SAP.....	3
2	PHASE DE DIAGNOSTIC DU PP-SAP.....	3
3	PHASE D'ORIENTATIONS DU PP-SAP.....	5
3.1	Activité de 2019.....	5
3.2	Activité de 2020.....	9
3.3	Activité de 2021.....	11

Les études Plan de Paysage et Schéma d'Accueil du Public, études cadre de la Démarche Grand Site de France de l'Estérel portée par le Syndicat Intercommunal pour la Protection du Massif de l'Estérel (SIPME), ont été réalisées dans le cadre d'un large processus de concertation et de travail avec les acteurs locaux, dont les étapes sont résumées ci-après.

Elles ont été réalisées dans le cadre d'un marché public porté par le groupement d'entreprises suivant :

- Agence APS : paysagistes
- ALTEA Groupe : bureau d'étude spécialisé dans les études touristiques, d'aménagement d'espace naturels et de structuration d'itinéraires de sports de nature. Présence d'une compétence spécialisée sur le volcanisme de l'Estérel.
- BIODIV : bureau d'étude naturaliste spécialiste des milieux méditerranéens.
- BKBS : scénographes

1 TRAVAIL PREPARATOIRE AU LANCEMENT DU PP-SAP

Travail préparatoire organisé par le SIPME, en préparation du lancement du marché d'études Plan de Paysage et Schéma d'Accueil du Public de l'Estérel (2018-2021).

- Travail réalisé en 2017-2018 par le SIPME avec les associations, les offices de tourisme, les communes, l'ONF, le CD 83 et 06, en vue de **réaliser un inventaire de leurs propositions d'itinéraires**, en préparation du Schéma d'accueil du public (identification d'itinéraires intéressants du point de vue touristique et de celui des pratiquants avec envoi de traces gpx et de descriptifs d'itinéraires) pour la randonnée, le VTT, l'escalade, les balades équestres. Organisation de nombreuses réunions par le SIPME.
- Travail **d'inventaire de la desserte utile à divers acteurs du massif réalisée en interne par le SIPME en 2017-2019** : rencontre en 2019 des sociétés de chasse de Fréjus, Saint-Raphaël, les Adrets de l'Estérel (Puget-sur-Argens a été contacté mais n'a pas souhaité participer) ; enquête auprès des apiculteurs de l'Estérel (rencontre et questionnaires papiers) ; entretien avec la bergère de la maison forestière de Roussivau en 2017.

2 PHASE DE DIAGNOSTIC DU PP-SAP

Réalisation de 30 entretiens

Entretiens réalisés par les bureaux d'étude du PP-SAP pour collecter des informations auprès de **personnes ressources de l'Estérel** en matière de patrimoine, histoire, environnement et biodiversité, sports de nature terrestres et marins, activités maritimes.

Types de personnes interviewées : gestionnaires d'espaces naturels, représentants des communes de l'Estérel (élus et techniciens), représentants de collectivités partenaires (départements-région) et EPCI, représentants des offices de tourisme du territoire, représentants des services de l'Etat, représentants des propriétaires privés, représentants d'associations locales, acteurs du tourisme, personnes « mémoires du massif ».

Réalisation de groupes de travail thématiques

- 11/09/2018 - **GT itinéraires de sports de nature** : Finalisation de la collecte des propositions d'itinéraires, cadrage de la méthodologie entre le SIPME, le bureau d'études ALTEA et les responsables associatifs pour réaliser un inventaire des "points noirs" (sites dégradés demandant divers types de travaux de réhabilitation) et points d'intérêt présents sur les itinéraires proposés, qui sera effectué par les associations.
 - Acteurs invités : associations de sports de nature, Agence de développement touristique Estérel Côte d'azur, représentants de communes, CREPS de Boulouris.
- Dans le cadre du **diagnostic paysager**, plusieurs **ateliers de concertation en forêt** ont été réalisés afin de recueillir les perceptions des usagers sur le massif de l'Estérel.
 - 9/10/ 2018 : Un premier diagnostic en marchant nommé 'Regards croisés dans le massif de l'Estérel' a été réalisé **en présence des représentants élus des communes** du massif de l'Estérel. Les participants sont d'abord montés au sommet du Mont Vinaigre afin d'échanger depuis ce point haut qui donne un large aperçu du massif. Ensuite, ils se sont dirigés vers Plan Estérel afin de pénétrer des ambiances boisées et d'échanger sur le massif depuis un point de vue rapproché sur le cœur du massif.
 - 30/11/2018 – Le 2ème diagnostic paysager en marchant s'est déroulé en présence d'un **panel varié d'acteurs du territoire** (représentants d'associations et de professionnels de sports de nature, de représentants du collectif d'associations locales « Estérel Pour Tous », de représentants des pompiers du SDIS, service patrimoine de communes limitrophes, office de tourisme, apiculteurs, animateurs pour le développement de l'éducation à l'environnement, représentant des propriétaires forestiers privés (CRPF), conseiller pédagogique de l'éducation nationale, guide naturaliste ONF...).





Diagnostic paysage en marchant du 30/11/2019

3 PHASE D'ORIENTATIONS DU PP-SAP

3.1 ACTIVITE DE 2019

Groupes de travail thématiques organisés en 2019 :

- 7/05/2019 – **GT de réflexion sur la stratégie d'aménagement et les cadres d'action pour le PP et le SAP - Définir une « doctrine intercommunale » du Grand Site.**
 - L'atelier se déroule sur trois tables thématiques traitant des sujets suivants : Table 1 : Quel paysage de l'Estérel pour demain ? / Table 2 : Comment accueillir ? / Table 3 : Que protéger, comment préserver ?

- Acteurs invités : gestionnaires d'espaces naturels (ONF, Conservatoire du Littoral, CD83 et 06), Inspection des Sites de la DREAL PACA, SDIS, représentants des communes forestières du Var, représentants élus et techniques des communes - collectivités et EPCI partenaires, représentants des services de l'Etat, représentant de l'agence de développement touristique Estérel Côte d'Azur, représentant du CRPF et du syndicat des propriétaires forestiers privés, représentant du Conseil d'Architecture, d'Urbanisme et de l'Environnement 83 (CAUE).
- 27/05/2019 - **GT de réflexion sur les accès au massif et la question de la mobilité**
 - Comment accéder au massif ? réflexion sur les paysages « d'interface », les modes de transports, la signalétique / Comment accueillir le public sur le massif ? réflexion sur les sites et infrastructures d'accueil, les services d'information, la pédagogie, les usages et la saisonnalité.
 - Acteurs invités : Inspecteur des Sites de la DREAL PACA, représentants des communes – collectivités - EPCI partenaires (élus et techniciens), personnes de références sur les questions de mobilité du territoire (PCAET/PDU), chargé de mission transport/mobilité de la Région PACA, représentants des sports de nature, représentants d'associations naturalistes, représentant de l'agence Estérel Côte d'Azur.
- 28/05/2019 et 25/06/2019 – **2 GT sur les propositions et la sélection d'itinéraires de sports de nature.**
 - L'inventaire des itinéraires reconnus (balisés et faisant l'objet d'une promotion par les acteurs institutionnels du tourisme) et des propositions de nouveaux itinéraires ont donné lieu à la cartographie par le bureau d'études ALTEA d'un réseau « officiel » et d'un réseau « proposé » en phase de Diagnostic du SAP (2018-2019). Ils ont servi de bases aux échanges au sein de groupes de travail en phase d'Orientations pour une 1ère phase de sélection/hiérarchisation d'itinéraires à baliser.
 - Objectifs du GT : Comment/que valoriser, mettre en scène et préserver à travers le choix des réseaux et itinéraires ? Itinéraires et protection : Déterminer les itinéraires, les éléments à valoriser, les sites à protéger de la fréquentation, que veut on découvrir dans l'Estérel ? (Paysage, écologie, géologie, petit patrimoine) Itinéraires et usagers : comment découvrir/pratiquer le massif selon les publics /usages (randonnée, vélo, trail, escalade, équitation, famille, touristes, retraités, etc...)).
 - Acteurs invités : Inspecteur des Sites de la DREAL PACA, représentants d'associations de sports de nature ayant participé aux inventaires et représentants d'autres associations (randonnée, vélo, équitation, escalade) incluant des représentants du Collectif Estérel pour Tous, représentants de fédérations d'activités de sports de nature (CDRP et FFR83 et 06, FFME, antenne locale de Mountain bike fondation), un représentant d'Estérel Côte d'Azur, le chargé de mission itinéraires de sports de nature de la CCPF, représentant des sociétés des chasse du territoire, représentant des apiculteurs,

- des représentants de gestionnaires d'espaces naturels (ONF, Conservatoire du Littoral, CD 83 et 06), des chargés de mission et personnes ressources sur le patrimoine du territoire, le CREPS, un représentant de apiculteurs, 1 animateur Natura 2000 Estérel et Colle du Rouet, les chargés de mission PDESI du CD83 et CD 06, le coordinateur du SAP de la Colle du rouet et du Rocher de Roquebrune, un représentants des propriétaires privés (CRPF).
- Suite à cette rencontre, le SIPME a mis à disposition des représentants du VTT un accès à l'application payante Open Runner, pour que les vttistes puissent compiler leur sélection d'itinéraires prioritaires.
 - A l'issue de ces premiers groupes de travail et à la lumière de différents éléments, tels que les points d'intérêts, points noirs, difficultés foncières, conflits d'usages, etc., le bureau d'études ALTEA a réalisé une proposition de réseau de sentiers et pistes à retenir pour les pratiques pédestres et cyclistes (Version 0 du réseau).
- 12/06/2019 - **Réunion ONF-SIPME concernant la coordination entre le SAP OGS et celui déjà réalisé par l'ONF sur le secteur Ouest de l'Estérel** (Forêts de la Colle du Rouet et du Rocher de Roquebrune), en vue d'organiser la cohérence des itinéraires et des aménagements sur la partie varoise du massif de l'Estérel.
 - 9/07/2019 - **GT sur la signalétique du Grand Site**
 - 1. Signalétique directionnelle sur le périmètre de l'OGS : examen des options possibles et choix d'une solution de principe en matière de matériel, design et contenu. // 2. Signalétique d'information sur site: présentation des solutions proposées par le bureau d'étude du SIPME (benchmark sur les autres Grands Sites), discussion des options envisageables, choix d'orientations. // 3. Identification des "espaces / sites spécifiques fragiles" où appliquer des restrictions particulières en matière de fréquentation).
 - Acteurs invités : Inspection des sites de la DREAL PACA, ONF, CD 83 (absents, excusés), CD 06 gestionnaire du parc départemental de l'Estérel sur Théoule et Mandelieu et des propriétés du Conservatoire du littoral.
 - 17/09/2019 – **Réunion technique sur la stratégie et les Orientations du « Grand Site » de l'Estérel, préparatoire à la présentation d'un projet de stratégie aux maires et élus du territoire le 10/10/2019.**
 - Présentation par le bureau d'études et de paysage de plusieurs scénarios d'aménagement du territoire et de modes de gestion. De nombreuses thématiques sont concernées : valeurs du Grand Site, mobilité, attractivité territoriale pour les populations résidentes, pour les entreprises ou pour les touristes, gestion de la fréquentation, mise en valeur et protection des patrimoines, gestion de l'interface espaces naturels/urbains et de manière générale, définition d'un degré d'ambition du Grand Site dans sa gestion et son aménagement).

- Acteurs invités : Responsable ONF, Représentants du CD 83 et du CD 06, DREAL PACA (cheffe de l'Unité des Sites et paysages et nouvel inspecteur des sites du 06 en charge de l'Estérel), DGS de la CAVEM, Directeur du développement local et de la prospective de la Communauté de communes du Pays de Fayence, Conservatoire du Littoral.
- 10/10/2019 - **Réunion des Maires sur les choix d'orientations stratégiques de l'Opération Grand Site de l'Estérel.**
 - La réunion visait à débattre des choix politiques et stratégiques de gestion et d'aménagement du Grand Site pour les années à venir. Ces choix interrogent l'aménagement touristique du territoire mais aussi son attractivité et l'amélioration de la qualité de vie des habitants. C'est en fonction de ces choix techniques et politiques, des valeurs communes décidées pour le Grand Site, que pourront être déclinées les actions concrètes à mettre en œuvre en vue d'une labellisation « Grand Site de France » par l'Etat.
 - Remise d'une synthèse du projet de stratégie Grand Site aux élus en amont de la réunion. Présentation en séance par le bureau d'études des propositions d'orientations stratégiques pour le Grand Site afin qu'elles soient débattues.
 - Acteurs invités : maires des communes de l'OGS, référents OGS élus et techniques des communes de l'OGS / Départements 06 et 83 / Région PACA / EPCI (CAPL, CAVEM, CCPPF), référents de l'ONF et du Conservatoire du littoral, représentant de la sous-préfecture de Draguignan, Inspection des sites de la DREAL PACA.
- 10/12/2019 – **GT de sélection d'itinéraires de sports de nature par les gestionnaires d'espaces naturels.**
 - Le bureau d'études ALTEA présente un projet de réseau d'itinéraires pour la randonnée et le VTT (Version 0) issu de la trame de propositions issue des GT précédents. Les gestionnaires d'espaces naturels retravaillent cette proposition pour indiquer les itinéraires problématiques selon eux et proposer des alternatives. Le nouveau réseau (Version 1) sera présenté aux associations début 2020 pour ajustement et propositions complémentaires.
 - Acteurs invités : gestionnaires d'espaces naturels (ONF, CD83, CD 06)

3.2 ACTIVITE DE 2020

Groupes de travail organisés en 2020 :

- 21/02/2020 (rando et VTT secteur Est principalement) et 25/06/2020 (VTT secteur Ouest) – **GT d'ajustement de la version 1 du réseau d'itinéraire avec les associations de sport de nature.**
 - La version du réseau retravaillée par les gestionnaires d'espaces naturels (Version 1) est présentée aux associations en 2020 pour ajustement et propositions complémentaires. Sur ces bases, le bureau d'études naturaliste Biodiv effectue des vérifications de terrains pour lever des incertitudes (passage possible pour le VTT et/ou la randonnée pédestre, passage impossible pour cause d'enjeux majeurs). Le SIPME effectue des reconnaissances de terrain pour analyser la faisabilité des propositions d'ajustement d'itinéraires des associations, ce travail donne également lieu à des arbitrages avec l'ONF. Cela permet d'affiner/vérifier les choix, trancher entre certaines options, et trouver des solutions face aux difficultés rencontrées, et d'aboutir à une Version 3 du réseau VTT et randonnée en juillet 2020.
- Fév / mars 2020 – **GT SIPME / Communes du Grand Site, inventaire des projets et souhaits des communes** en lien avec un futur programme d'action Grand Site.
 - Liste des communes rencontrées : Fréjus, les Adrets, Puget, Roquebrune, Saint-Raphaël
- Août 2020 – **Consultation écrite des associations par le SIPME sur la Version 3 du réseau**
 - La carte des réseaux VTT et randonnée est envoyée aux associations pour demande d'avis et dernières demandes de correction / complément.
- Août / sept 2020 – **Prise de contact du SIPME avec les propriétaires privés concernés par les projets d'itinéraires de la Version 3 du réseau**
 - Recherche cadastrale des propriétaires par le SIPME, organisation de RDV avec les propriétaires concernés par les itinéraires les plus stratégiques, avec parfois rencontres sur site, envois de courriers.
- Sept / Nov 2020 – **Adaptation du réseau et 1^{er} chiffrages**
 - Vérifications SIPME de terrains concernant les demandes de modifications des associations, discussions ONF et propriétaires privés.
 - Ajustement du réseau prenant en compte des demandes d'associations et des refus d'autorisation de passage de propriétaires privés. Création d'une Version 4 du réseau qui sera chiffrée par le bureau d'étude Altea Groupe (linéaire, coût de remise en état et entretien futur).

- 9/9/2020 et 7/10/2020 – **GT Charte de Signalétique Grand Site**
Présentation du projet OGS et de la 1ère version du projet de charte de signalétique Grand Site, discussion sur les perspectives d'une harmonisation de la signalétique d'information et directionnelle sur le territoire Grand Site.
 - 1er GT : Participants : ONF, DREAL PACA – Inspection des Sites, CD 06, SIPME. Excusé : CD 83
 - 2ème GT : Participants : SIPME, DREAL PACA – Inspection des Sites, représentants de divers services du CD 83 (Directeur de la direction des espaces naturels, forestiers et agricoles ; représentants du pôle ingénierie, du service de gestion des espaces naturels sensibles, de la direction du développement territorial, de la direction des infrastructures et de la mobilité).

- 28/09/2020 et 3/11/2020 – **GT Escalade**
 - 1er GT : Analyse de l'état des lieux du diagnostic et 1ère discussions SIPME – ONF
 - 2ème GT : Objectif : classer les sites d'escalade en 3 catégories (à contractualiser dans le cadre des nouveaux contrats de la FFME, à interdire, à autoriser en terrain d'aventure) et définir les tracés pédestres d'accès aux falaises qui seront officialisés.
 - Participants : FFME, CAF Cannes et Estérel, représentant du Collectif Estérel pour Tous - SNAM et SIM, guide professionnel de la FFCAM, ONF, SIPME
 - Travail réalisé post GT : envoi par les représentants de l'escalade aux gestionnaires d'espaces naturel du tableau des accès aux sites d'escalade et traces gpx correspondantes pour les secteurs Roussivau et Cap Roux, explications et argumentaire concernant le secteur d'escalade en terrain d'aventure du Cap Roux.

- 5/11/2020 – **Réunion en Visio - Itinéraires et signalétique, secteur Alpes-Maritimes**
Discussion SIPME-CD06 sur les questions d'itinéraires dans la partie 06 du Grand Site, en particulier en matière de PDIPR. Discussion sur les questions de mise en cohérence entre la signalétique directionnelle et d'information existante dans le CD06 et le projet de création d'une Charte de Signalétique Grand Site harmonisée sur le territoire.
Participants : Représentants SIPME, Directeur de la Direction de l'Environnement, chef du service des parcs naturels départementaux, chef du service de l'ingénierie environnementale, Chef du service des randonnées et des activités de pleine nature.

3.3 ACTIVITE DE 2021

Groupes de travail et comités de suivi OGS organisés en 2021 :

- Nov 2020 / avril 2021 – **Rencontres SIPME / Communes du Grand Site post élections municipales**
 - Présentation de l'OGS Estérel aux nouvelles équipes élues, présentation pour information et / ou validation des projets du SIPME déjà prévus sur chaque commune, inventaire des projets en cours ou souhaités par les communes pouvant potentiellement s'intégrer dans un futur programme d'action Grand Site. Présentation du réseau d'itinéraires de nature, des portes d'entrée de niveau 1 et 2, des sites emblématiques et panoramas présentés sur chaque commune pour validation, inventaire des demandes de corrections.
 - Liste des réunions (SIPME, élus (parfois Maire), techniciens OGS référents, chefs de certains services / DGS) : Adrets de l'Estérel (Maire présent) - 14.01.2021 ; Bagnols en Forêt – 7.01.2021 (Maire présent) ; Fréjus – 9.02.2021 ; Mandelieu la Napoule – 18.03.2021 ; Puget sur Argens – 12.01.2021 ; Roquebrune sur Argens – 26.11.2020 (Maire présent) ; Saint-Raphaël – 15.04.2021 ; Théoule sur Mer – 16.02.202 (Maire présent).
- 25 mars 2021 – **GT itinéraires équestres**
 - Présentation du projet de réseau équestre sur la partie Est du Grand Site établi sur base du diagnostic du SAP et des propositions des associations, pour vérification et validation. Identification du réseau complémentaire à prévoir sur la partie Ouest du Grand Site (Puget-Roquebrune).
 - Participants : Référent Equestre (M. Leyret, club les 3 fers), référents techniques communaux OGS de Puget et Roquebrune, représentants de clubs équestres de Puget et Roquebrune, ONF, SIPME.
- 6/04/2021 – **Réunion en Visio – PDIPR / PDESI du CD83, et signalétique Grand Site**
 - Réunion de concertation SIPME – CD83 concernant les possibilités et modalités d'inscription des futurs itinéraires de nature du Grand Site au PDIPR et PDESI du Département du Var. Discussion sur les possibilités d'inscription des itinéraires au PDIPR avec une signalétique Grand Site spécifique.
 - Participants : SIPME, Responsable du Service Actions territoriales, en charge du PDESI à la Direction du développement territorial du CD83, chargé de mission ENS du CD83.
- 14 avril 2021 – **Comité Technique (COTECH) OGS de clôture de la phase Orientations du PP-SAP, préparatoire au COPIL de validation politique**
 - Envoi début mars 2021 à l'ensemble des représentants des organisations et collectivités représentées de l'ensemble des rapports préparatoires, demande d'envoi par écrit des remarques, compléments et corrections.

- Visio de 2 demies-journées (contexte Covid) : Présentation du travail du groupement en charge de la mission PP-SAP : rapport du Plan de Paysage concernant les Objectifs de Qualité Paysagère ; rapport d'orientation du Schéma d'Accueil (avec envoi séparé en HD du projet de réseau d'itinéraires VTT, randonnée pédestre, équestre, sites d'escalade ; des cartes des sites emblématiques, portes d'entrées, belvédères à mettre en valeur, etc.) ; projet de Charte de Signalétique Grand Site de l'Estérel.
- Participants : conforme à la composition prévue dans le Schéma de gouvernance du Grand Site validé en 2019.
- 22 avril 2021 – **Commission Thématique OGS Activités de nature**
 - Envoi préalable aux participants des cartes des réseaux d'itinéraires de nature, sites d'escalade, portes d'entrée, sites emblématiques et belvédères à valoriser.
 - Visio de ½ journée (contexte Covid). Présentation de l'état d'avancement de l'OGS, du SAP, explication et justification des choix intervenus dans la sélection des itinéraires de sports de nature, identification des dernières modifications /compléments à apporter en vue de l'établissement d'une version finale du réseau (Version 5).
 - Participants : conforme à la composition prévue dans le Schéma de gouvernance du Grand Site validé en 2019, avec présence notamment des représentants d'associations de sports de nature impliquées dans l'élaboration du SAP depuis 2017.
- 20 mai et 29 juillet 2021 – **Rencontre SIPME / référents techniques OGS de Roquebrune**
 - Point sur les portes d'entrée de niveau 1 et 2 validées ou en projet sur la commune, les réseaux d'itinéraires de randonnée prévus sur le Rocher de Roquebrune (prêts pour balisage à court terme) et les itinéraires VTT/ rando / équestre envisagés sur le secteur Nord de la commune, en vue de compléter le rapport SAP, dans la perspective d'un élargissement du périmètre OGS au secteur Nord de la commune (secteur Bouverie et Rocher). Travail sur une proposition de périmètre l'élargissement.
- 19 mai 2021 – **Rencontre escalade ONF / FFME / CAF Cannes et Estérel**
 - Négociation d'un compromis final concernant l'encadrement de la pratique de l'escalade dans le secteur du Cap Roux (en RBI).
 - Intégration de la décision par le SIPME dans la présentation COPIL OGS du 25 mai.

- 25 mai 2021 – **Comité de Pilotage (COPIL) OGS de clôture de la phase Orientations du PP-SAP**
 - Présentation du travail du groupement en charge de la mission PP-SAP : rapport du Plan de Paysage concernant les Objectifs de Qualité Paysagère ; rapport d'orientation du Schéma d'Accueil ; projet de Charte de Signalétique Grand Site de l'Estérel. Présentation des principales remarques du COTECH et de la Commission Thématique Activités de Nature.
 - Participants : conforme à la composition prévue dans le Schéma de gouvernance du Grand Site validé en 2019
 - Décision : validation par le COPIL de l'ensemble des rapports et cartographies liées, moyennant prise en compte de certaines remarques du COTECH / Commission thématique

- Juin - août 2021 : **Corrections finales par le SIPME et les bureaux d'études** des rapports PP, SAP, Charte de signalétique Grand Site, cartes des itinéraires, prenant en compte les remarques et compléments du COTECH, Commission Thématique, et COPIL OGS.